中共宁夏回族自治区委员会关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议
（2020年12月7日中国共产党宁夏回族自治区第十二届委员会第十二次全体会议通过）

中国共产党宁夏回族自治区第十二届委员会第十二次全体会议认真学习贯彻党的十九届五中全会精神，坚决贯彻落实习近平总书记视察宁夏重要讲话精神，紧密结合宁夏实际，就制定宁夏国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标，提出以下建议。
一、全面建成小康社会，奋力开启全面建设社会主义现代化新征程
1. 决胜全面建成小康社会取得决定性成就。“十三五”时期是宁夏决胜全面小康、决战脱贫攻坚的重要五年，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，自治区党委团结带领全区各族人民，不忘初心、牢记使命，负重拼搏、团结奋进，推进各项事业发展取得了重大成就，“十三五”规划目标任务即将完成，全面建成小康社会胜利在望，美丽新宁夏建设迈出新的步伐。经济实力持续增强，地区生产总值年均增长6%以上，2020年可望超过3900亿元，实现了比2010年翻一番的目标，产业发展加快转型升级，区域创新能力持续提升，新产业新业态新模式逐步兴起。脱贫攻坚如期摘帽，9个贫困县全部摘帽，1100个贫困村全部出列，62.4万农村贫困人口全部脱贫，实现“两不愁三保障”目标，西海固地区将彻底告别“苦瘠甲天下”的历史，闽宁对口帮扶成为全国东西部扶贫协作的典范。改革开放深入推进，800多项重点改革任务全面推进，农业农村、国资国企、“放管服”等改革多点突破、释放活力，开放型经济不断发展。基础设施日益完善，一批水电路气讯等基础设施建成投运，宁夏人民圆了“高铁梦”，“三环四纵六横”高速公路网基本建成，硬化道路实现村村通，历史性地解决了300多万城乡居民安全饮水问题。生态环境明显改善，主要污染物减排超额完成国家下达任务，黄河宁夏段出境断面连续3年保持Ⅱ类水质，地级城市空气质量优良天数比例超过80%，生态文明制度机制不断完善。民生水平大幅提升，居民收入比2010年翻了一番，在西部地区率先实现县域义务教育基本均衡发展，五级医疗卫生服务体系不断完善，新冠肺炎疫情防控取得重大战略成果，城乡文化繁荣发展，社会保障体系覆盖城乡。社会治理成效显著，乡村、社区、宗教、校园、企业、社团等重点领域基层治理创新推进，民族团结进步事业不断深化，宗教治理法治化水平明显提升，扫黑除恶专项斗争取得显著战果，法治建设、平安建设水平进一步提高。党的建设纵深推进，“不忘初心、牢记使命”主题教育成效明显，政治建设深入推进，正风肃纪持续加力，高压反腐力度不减，党风政风持续好转，政治生态持续向好。奋斗充满艰辛、成就来之不易。宁夏的发展进步，是习近平总书记关心关怀、领航引路的结果，是党中央坚强领导、重视支持的结果，是全区各族人民团结拼搏、接续奋斗的结果。全区上下要再接再厉、一鼓作气，打赢脱贫攻坚决胜战、打胜全面小康收官战、打好疫情防控阻击战，为开启全面建设社会主义现代化新征程奠定坚实基础。
2. 新发展阶段宁夏面临的新机遇新挑战。当前和今后一个时期，世界百年未有之大变局进入加速演变期，中华民族伟大复兴战略全局步入加快推进期，新冠肺炎疫情影响广泛深远，国际环境不确定不稳定因素明显增加，我国继续发展具有多方面优势和条件，宁夏面临的机遇和挑战都有新的发展变化。从机遇看，当今世界新一轮科技革命和产业变革深入发展，我国发展仍处于重要战略机遇期，党领导下的社会主义国家制度优势显著、治理效能提升、经济长期向好、物质基础雄厚、人力资源丰富、市场空间广阔、发展韧性强劲、社会大局稳定，宁夏发展的支撑基础坚实有力；我国已转向高质量发展阶段，党中央加快建立更加有效的区域协调发展新机制、推进西部大开发形成新格局，加快构建新发展格局、着力培育完整内需体系，加快实施创新驱动发展战略、全面构建现代化产业体系，加快推动绿色转型发展、支持宁夏建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区，宁夏发展的战略机遇千载难逢。从挑战看，社会主要矛盾发生新的变化，发展不平衡不充分问题仍然突出，城乡区域差距较大，基础设施总体滞后，民生保障存在短板，社会治理还有弱项；经济结构矛盾突出，农业基础还不稳固，工业经济倚重倚能，现代服务业量小质弱；发展方式依然粗放，能耗水耗高位运行，污染排放存量较大，资源环境约束趋紧，生态环保任重道远；增长动能后劲不足，人才队伍严重匮乏，区域创新水平较低，开放不足仍是制约宁夏发展的突出短板。从整体看，当前和今后一个时期，机遇和挑战并存、困难和希望同在，但机遇大于挑战、希望多于困难，宁夏处在肩负时代重任、应对风险挑战、实现更大发展的关键时期。全区上下要坚定信心、振奋精神，从“形”与“势”的统一中看发展大局、从“危”与“机”的转换中看发展机遇，深刻认识我国社会主要矛盾变化带来的新特征新要求，深刻认识错综复杂的国际国内环境带来的新矛盾新挑战，深刻认识宁夏发展面临的新机遇新形势，立足区情实际、保持战略定力、树立底线思维、发扬斗争精神，准确识变、科学应变、主动求变，服务全国大局、办好宁夏的事，在危机中育先机、于变局中开新局。
3. 到2035年基本实现社会主义现代化远景目标。习近平总书记始终牵挂宁夏人民、高度重视宁夏发展，党的十八大以来两次亲临宁夏视察、发表重要讲话、作出重要指示，明确提出“建设经济繁荣、民族团结、环境优美、人民富裕的美丽新宁夏”，科学阐述了“新时代建设一个什么样的新宁夏、怎样建设新宁夏”这一重大理论和实践问题，是新时代宁夏各项事业发展管方向、管根本、管长远的行动指南，也是宁夏今后一个时期发展的总目标、总要求、总遵循。全区上下要进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚定不移用习近平总书记视察宁夏重要讲话精神统一思想、统揽全局、统领发展，坚持在党中央工作大局中找准定位、在现代化建设大势中明确方位，把建设经济繁荣、民族团结、环境优美、人民富裕的美丽新宁夏转化为全面建设社会主义现代化的生动实践和奋斗目标，确保到2035年与全国同步基本实现社会主义现代化。经济繁荣实现大跨越，年均经济增速高于全国平均水平、经济总量比2020年翻一番以上，人均地区生产总值赶上全国平均水平，区域发展综合实力、科技创新能力、企业市场竞争力大幅跃升，投资结构、产业结构、供给结构契合新发展格局，形成优进优出的开放型经济新体制，基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，建成特色鲜明的区域现代化经济体系，区域协调发展水平、城乡融合发展能力走在西部地区前列。民族团结实现大进步，中华民族共同体意识扎根全民，民族区域自治制度展现出强大生命力，民族关系团结和谐，各族人民守望相助一家亲，建成全国民族团结进步示范区；宗教关系和顺健康，宗教与社会主义社会相适应；基本实现社会治理体系和治理能力现代化，人民平等参与、平等发展权利得到充分保障，建成更高水平的法治宁夏、平安宁夏。环境优美实现大改善，黄河流域生态保护和高质量发展先行区建设取得重大战略成果，主要污染物排放强度达到全国平均水平，碳排放达峰后稳中有降，水资源节约集约利用水平全国领先，万元GDP能耗水平位居西部地区前列，广泛形成绿色生产生活方式，生态环境根本转变、持续向好，生态系统功能完善、稳定高效，全区年平均降水量到2035年有较大增加，“塞上江南”天蓝、地绿、水美，宁夏在全国的生态节点、生态屏障、生态通道的重要作用进一步凸显。人民富裕实现大提升，城乡居民人均收入达到全国平均水平，中等收入群体显著扩大，城乡居民生活水平差距显著缩小，各级各类教育普及程度达到全国中上水平，人均预期寿命高于全国平均水平，社会保障待遇水平达到全国平均水平，基本公共服务均等化实现水平走在全国前列，社会文明程度达到新高度，基本建成文化强区、教育强区和健康宁夏，在幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶上取得重大进展，在促进人的全面发展、实现共同富裕上取得更为明显的实质性进展。
二、立足新发展阶段，明确“十四五”时期经济社会发展指导思想和主要目标
4. “十四五”时期经济社会发展指导思想。高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持党的基本理论、基本路线、基本方略，全面贯彻落实习近平总书记视察宁夏重要讲话精神，按照“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区为时代使命，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，主动融入新发展格局，加快建设现代化经济体系，扎实推进基层治理体系和治理能力现代化，坚决守好促进民族团结、维护政治安全、改善生态环境“三条生命线”，走出一条高质量发展的新路子，继续建设经济繁荣、民族团结、环境优美、人民富裕的美丽新宁夏，为全面建设社会主义现代化开好局、起好步。
5. “十四五”时期经济社会发展必须遵循的原则。
——坚持党的全面领导。全面落实党领导经济社会发展的体制机制，坚持和完善中国特色社会主义制度，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局的能力和水平，为建设美丽新宁夏、实现高质量发展提供根本保证。
——坚持以人民为中心。坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，维护人民根本利益，激发全区各族人民积极性、主动性、创造性，促进社会公平，增进民生福祉，不断实现人民对美好生活的向往。
——坚持新发展理念。把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，把注意力集中到解决各种不平衡不充分的问题上来，主动融入新发展格局，切实转变发展方式，加快新旧动能转换，推动质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。
——坚持深化改革开放。坚定不移推进改革，坚定不移扩大开放，加快治理体系和治理能力现代化建设，破除制约高质量发展、高品质生活的思想观念和体制机制障碍，破解开放不足的短板制约，强化有利于提高资源配置效率、有利于调动全社会积极性的重大改革开放举措，持续增强发展动力和活力。
——坚持系统观念。加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，服务国家战略、担当宁夏责任，统筹国内国际两个大局，办好发展安全两件大事，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，注重防范化解重大风险挑战，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。
6. “十四五”时期经济社会发展的主要目标。对照国家发展目标、立足宁夏区情实际，坚持目标导向和问题导向相结合，坚持守正和创新相统一，推动黄河流域生态保护和高质量发展先行区建设取得阶段性重要成果，努力实现以下主要目标。
——经济实力明显提升。地区生产总值年均增速高于全国平均水平，研发经费投入强度达到全国平均水平，区域创新能力显著提高，农业综合效益达到全国上游水平，工业偏低偏重偏煤偏散的结构问题得到优化，服务业比重接近全国平均水平，特色农业、电子信息、新型材料、绿色食品、清洁能源、文化旅游等产业布局区域化效益显现、产业基础高级化特征凸显、产业发展现代化水平提升，初步形成实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协同发展的现代产业体系，经济转型发展创新区建设迈出关键性步伐。
——改革开放明显突破。形成开放带动改革、改革促进开放的良好机制，要素市场化配置改革取得重大突破，营商环境建设走在全国前列，政府治理体系、经济发展机制基本适应新发展格局、顺应高质量发展，资源配置效率明显提升，统一高效规范的市场体系基本建成，市场机制作用明显，市场主体充满活力，开放型经济新体制不断完善、新优势不断显现、新动能不断增强。
——社会文明明显进步。社会主义核心价值观深入人心，全民思想道德素质明显跃升、科学文化素质持续上升、身心健康素质稳步提升，公共文化服务体系更加完善、文化产业体系基本形成，人民群众精神文化生活日益丰富，各民族共有精神家园根基牢固，中华文化影响力、中华民族凝聚力在宁夏充分彰显，中国精神、中国价值、中国力量在宁夏充分展示。
——生态环境明显改善。国土空间开发保护格局持续优化，生态文明体制机制更加健全，绿色生产生活方式加快形成，现代化防洪减灾体系、生态保护体系、污染治理体系、水源涵养体系、资源利用体系、绿色发展体系基本形成，森林覆盖率达到20%，单位GDP用水量、煤炭消耗、电力消耗、建设用地面积下降15%，黄河干流断面水质保持Ⅱ类进Ⅱ类出，环境空气质量稳定达到国家二级标准，土壤污染风险有效防控，生态环境持续改善，生态安全屏障更加牢固，城乡人居环境明显改观。
——民生水平明显提高。居民人均可支配收入与经济发展实现同步增长、达到3.5万元以上，收入水平走在西北地区前列，实现更加充分更高质量的就业，教育、医疗等软件建设水平明显改善，供给质量、服务效率大幅提升，教育现代化进程位居西部地区前列，人均预期寿命基本达到全国平均水平，社会保障待遇水平与全国平均水平差距明显缩小，人均民生投入、基本公共服务水平达到全国中上水平，脱贫攻坚成果不断巩固、深入拓展，乡村振兴战略全面推进。
——治理效能明显增强。社会主义民主法治实践更加广泛深入，行政执行力、司法公信力显著提升，乡村、社区、宗教、校园、企业、社团等领域治理体系更加严密、责任体系更加清晰、服务体系更加高效、保障体系更加有力，治理能力和治理水平总体走在西部地区前列，中华民族共同体意识显著增强，各民族交往交流交融深度推进，宗教治理体系不断完善，宗教中国化方向深入推进，重大风险防范化解能力、突发公共事件应急能力、自然灾害防御能力明显增强，发展安全保障更加有力。
三、奋力担当时代新使命，努力建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区
努力建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区，是习近平总书记赋予宁夏的时代新使命，是政治责任所在、全国大局所系、黄河流域所需、宁夏发展所向。要牢记习近平总书记嘱托，忠诚担当时代新使命，积极服务国家大战略，坚持绿水青山就是金山银山的理念，把建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区作为政治任务、时代使命，坚持以先行区建设统领美丽新宁夏建设、引领全区现代化建设，共同抓好大保护、协同推进大治理，在黄河流域率先走出一条生态良好、生产发展、生活富裕的文明发展道路。
7. 把握战略定位。着眼黄河流域生态保护协同性，立足宁夏全域生态系统整体性，坚持重在保护、要在治理，正确处理生态环境保护与经济社会发展的关系，把修复生态、保护环境、治理污染作为高质量发展的题中应有之义，提升绿水青山转化为金山银山的能力，坚定走绿色、可持续的高质量发展之路，让黄河成为造福人民的幸福河。建设河段堤防安全标准区，实施两岸堤防、河道控导、滩区治理、城市防洪工程，加强综合治理，打造百年防堤，实现宁夏境内水患、堤防安全隐患基本消除，河道河槽河床、排洪输沙功能基本稳定，保障黄河长久安澜。建设生态保护修复示范区，建立健全覆盖全域的空间规划体系，实施重大生态保护修复工程，推动贺兰山、六盘山、罗山自然保护区生态保护修复和环境综合治理取得重大成果，森林、草原水源涵养功能逐步增强，水土流失大幅减少。建设环境污染防治率先区，深入打好污染防治攻坚战，建立健全污染防治长效机制，力争在黄河流域率先解决环境污染问题。建设经济转型发展创新区，坚持生态优先、绿色发展，严守生态保护红线、筑牢环境质量底线、把住资源利用上线，形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式，夯实高质量发展的基底。建设黄河文化传承彰显区，深度挖掘黄河文化的时代价值，推出有影响力的精品力作、搭建有品牌力的文化载体、建设有带动力的示范项目、打造有传播力的宣传平台，使宁夏成为彰显黄河文化、展示黄河文明的重要窗口。
8. 落实总体布局。优化国土空间布局，以“一河三山”为生态坐标加快构建“一带三区”总体布局，推动贺兰山生态区域向南延伸、六盘山生态区域向北拓展、罗山生态区域向四周延展，形成主体功能明显、发展优势互补、良性联动循环的高质量发展新局面。建设黄河生态经济带，统筹生态功能、经济功能、文化功能、社会功能，全面实施黄河宁夏段河道治理项目，推进沿黄市县共同建设生态城市带、生态产业带、生态交通带、生态旅游带、生态文化带，打造黄河流域生态保护和高质量发展先行区的核心带。建设北部绿色发展区，加强贺兰山东麓绿道绿廊绿网建设，构建绿色高效、优势突出的现代产业体系，推进产业转型升级在全区走在前、作表率。建设中部封育保护区，加强自然保护区生态修复，科学固沙防沙治沙，实施锁边防风固沙工程，综合治理退化沙化草原，因地制宜建设乔灌草相结合的防护林体系，巩固防沙治沙和荒漠化综合治理成果。建设南部水源涵养区，系统治理黄河支流，加强小流域综合治理，加大植树造林力度，建设生态经济林，保护森林资源和生物多样性，持续提升水源涵养和水土保持功能。
9. 坚持率先突破。坚持干在实处、走在前列，以改革为先导、以创新求突破，在生态保护和高质量发展体制机制创新上先行一步、取得突破，趟出新路、创造经验。加快建立水资源节约集约利用机制，坚持以水定城、以水定地、以水定人、以水定产，实施最严格的水资源保护利用制度，建立水资源动态优化配置机制和分区分类管控体系，完善水资源消耗总量和强度双控制度，将水资源利用纳入效能目标管理考核，强化水资源刚性约束。稳妥推进水价水权水市场改革，探索项目建设水资源论证准入制度，开展再生水循环利用试点，建立排查整治各类人造水面景观长效机制，推广农业适水种植、量水生产模式，全面实施深度节水控水行动，深入推进省级节水型社会示范区建设。加快构建环境污染系统治理制度，建立完善跨区域、上下游、多污染协同治理机制，全面实行排污许可制，加快推进排污权、碳排放权市场化交易，实施环境污染强制责任保险制度，开展煤炭、火电、钢铁、焦化、化工、有色、水泥等行业强制性清洁生产，建立畜禽粪污、农作物秸秆等农业废弃物综合利用和无害化处理体系，探索建立污水垃圾处理服务按量按效付费机制，全面推行跨区域跨部门联合交叉执法，落实环境保护、节能减排约束性指标管理。加快探索生态保护修复模式，持续落实河湖长制，加快建立山长制、林长制，探索利用市场化方式推进矿山生态修复、河道河段治理、国土综合整治，健全自然保护地管理体制和发展机制，探索黄土高原水土治理模式，开展黄河支流及重点入黄排水沟横向生态保护补偿机制试点，完善生态保护成效与财政转移支付资金分配相挂钩的生态保护补偿机制，加快建立保护修复生态有回报、破坏生态环境有代价的生态产品价值实现机制。严格落实禁伐、禁垦、禁采、禁牧“四禁”规定，完善减少资源消耗、减少污染行为、减少废物排放、减少肥药用量“四减”措施，努力实现保持河道不断流、保持湖泊不干涸、保持水土不流失、保持农田不污染“四保”目标。加快建设特色优势现代产业体系，立足生态资源、产业基础、特色优势，聚焦特色农业、电子信息、新型材料、绿色食品、清洁能源、文化旅游等重点产业，推进产业政策与区域政策、社会政策、环保政策、财税政策等衔接配套，补齐创新链、优化供应链、重构产业链，促进更多技术、资本、劳动力等生产要素融入产业发展，建立现代生产体系、经营体系、服务体系，推动布局区域化、经营规模化、生产标准化、发展产业化，实现产业体系升级、基础能力再造、新旧动能转换，打造在黄河流域乃至全国有一定影响力、竞争力、带动力的特色优势产业体系。
四、强化创新驱动战略引领作用，着力塑造经济社会发展新优势
坚持创新在现代化建设全局中的核心地位，把科技创新作为美丽新宁夏建设的战略支撑，着眼高质量发展需求，面向转型发展主战场，大力实施科教兴宁战略、人才强区战略、创新驱动发展战略，打造区域有影响力的创新中心。
10. 加强科技力量建设。实施科技强区行动，坚持对内整合资源、对外扩大合作，走协同创新之路，加快构建区域创新体系。实施产学研融通创新工程，推动工业园区、科研院所、高等院校建立产业技术创新联盟，支持企业牵头组建创新联合体，推动科研项目、科研设备、资金人才一体化配置，推进资源共享，共同建设创新平台、中试基地和研发机构，构建共性技术支撑和供给体系。建立以需求为导向的科研项目形成机制，建设科技成果展示交易中心，完善创新成果转化应用机制，提高转化效率、应用深度。推动高校院所面向经济社会发展优化专业设置、学科结构和研发布局，推动研究型大学建设，加强战略性前瞻性应用基础研究。建立东西部协同创新机制，推动区内企业、高等院校、科研院所与国家大院大所大学、发达地区创新主体建立协同创新共同体，合作共建创新平台、培养创新人才，共同实施重大科技项目，打造协同创新基地。支持企业在东中部地区设立研发中心、科技成果育成平台和离岸孵化器，开展科研代工、委托研发等合作模式。积极参与“一带一路”科技创新行动计划，加强国际技术交流合作。加快推进建设创新平台，围绕特色优势产业布局创新链，加快建设自治区工程技术研究中心、重点实验室和企业技术中心，争取建设国家级重点实验室和国家技术创新中心，打造一批以工业园区和重点企业为支撑的创新小高地，打好关键核心技术攻坚战。
11. 提升企业创新能力。推动创新链和产业链深度融合，形成利益联结机制，建立创新主体有活力、创新活动有效率的技术创新体系。强化企业创新主体地位，加大政策引导力度，推动各类创新要素向企业集聚，支持企业组建研发机构、承担科技项目、开展技术合作，发挥企业在创新要素集成和资源配置中的主导作用。加强区属国有企业、国有控股企业科技投入和创新成效考核，支持重点民营企业发挥科研创新的引领带动作用，支持创新型中小微企业成长为创新重要发源地。发挥企业家重要作用，开展企业家创新创造意识培育行动，分层分类开展创新教育培训，落实中央对企业投入基础研究实行税收优惠的政策，探索建立企业创新地方税收减免、财政支持等多层次政策机制，加大企业科技创新后补助、前引导后支持力度，调动企业研发投入积极性。培育壮大科技型企业，实施科技型企业梯次培育工程，建立创新型示范企业、高新技术企业、科技小巨人企业、科技型中小企业培育库，打造重点领域领军型创新企业，建设一批“双创”载体和孵化基地。
12. 激发人才创新活力。贯彻尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造方针，深化人才发展体制机制改革，完善培养引进、使用评价、激励服务体系，推动人才向产业和企业集聚，提升人才质量和密度。完善人才培养机制，推广产学研用协同育人模式，建立梯度培养机制，实施知识更新工程、技能提升行动，开展“人才+产业”行动计划，探索建立“政府出钱、企业育才”的人才培养储备机制，培养青年科技人才后备军。加强创新型、应用型、技能型人才培养，壮大高水平工程师和高技能人才队伍。完善人才引进机制，健全完善政府支持企业引才引智政策，持续实施招才引才项目，及时全面兑现政策承诺。发挥中国工程科技发展战略宁夏研究院、院士工作站、专家服务基地、科技创新团队的作用，完善常态化人才柔性引进机制，搭建人才公共服务平台，建立区外高端人才在宁“传帮带”机制，有计划组织区内青年人才、后备人才到发达省市学习培训。完善人才使用机制，健全以创新能力、质量、实效、贡献为导向的科技人才评价体系，健全创新激励和保障机制，构建充分体现知识、技术等创新要素价值的收益分配机制。实施高层次特殊人才支持计划，完善科研人员职务发明成果权益分享机制，鼓励企事业单位对急需紧缺高层次人才实行灵活多样的分配方式。
13. 营造良好创新生态。深入推进科技体制改革，形成创新活力充分迸发、创新源泉充分涌流的创新生态。加快科研管理改革，进一步转变政府科技管理职能，从科研管理向创新服务转变，扩大高校、科研院所科研管理和用人自主权，实行“揭榜挂帅”等制度，优化科技奖励项目。推进投入体制创新，建立健全政府投入为主、社会多渠道投入的稳定投入机制，扩大自治区自然科学基金规模。设立自治区创投基金，引进天使投资、风投机构，推动金融机构加大科技型企业信贷支持。营造科技创新氛围，加强知识产权保护，完善技术交易服务体系，培育技术交易市场。弘扬科学精神和工匠精神，加强学风建设，倡导宽容失败的创新文化，加强科普工作，营造崇尚创新的价值导向和社会氛围。
五、建设现代化产业体系，推动经济发展实现量的合理增长和质的稳步提升
坚持把发展经济着力点放在实体经济上，大力推进制造强区、质量强区，推动产业向高端化、绿色化、智能化、融合化方向发展，走出一条高质量发展的新路子。
14. 培育壮大先进制造业。落实中央推动制造业高质量发展部署方案，坚持锻长板和补短板两手抓，提升产业链供应链现代化水平。推进传统产业现代化振兴，深化供给侧结构性改革，淘汰落后过剩产能，重点改造提升化工、冶金、轻纺、机械、建材等产业，开展质量提升行动和产业基础再造工程，实施结构改造、绿色改造、智能改造、技术改造“四大改造”行动，推进设备换芯、机器换人、生产换线、产品换代，提高全要素生产率。推进新兴产业规模化崛起，制定战略性新兴产业发展规划，实施新兴产业提速工程，深耕细分领域，推动新型材料向高纯度高强度高精度高性能方向发展，清洁能源重点发展配套装备制造、提高能源利用效率，电子信息聚焦智能终端、数据存储、物联互联、信息应用创新发展。打造西部有一定影响力的电子信息产业集聚高地和新型材料生产研发基地。高水平建设国家新能源综合示范区。推动宁东能源化工基地与吴忠太阳山开发区一体化发展，加快现代煤化工向下游精细高端化工链条延伸，打造现代煤化工产业示范区。培育壮大仪器仪表、智能铸造、电工电器、数控机床等高端装备制造业，打造行业“单打冠军”。推进工业园区集群化发展，突出主导产业、注重结构优化，推动产业链纵向延伸、产业间横向耦合、园区间协调联动，支持带动力强的园区龙头企业，培育主业突出的行业骨干企业，发展协作配套的中小微企业，打造规模体量大、延伸配套好、带动能力强的产业集群。深化园区体制机制改革，鼓励市场主体参与园区运营建设。
15. 提质发展高效种养业。以龙头企业为依托、以产业园区为支撑、以特色发展为目标、以市场需求为导向，优品类、提品质、打品牌，做实做强特色现代农业，建设国家农业绿色发展先行区。加快建设现代农业产业体系，大力调整种养业结构，聚焦特色农产品优势区建设，推进葡萄酒产业放大产区优势、提升品牌价值，枸杞产业地理品牌保护、产品精深加工，奶产业强化品牌经营、形成规模效应，肉牛和滩羊产业创新营销模式、扩大消费半径，加快“葡萄酒之都”、“枸杞之乡”、“高端奶之乡”、“高端牛肉生产基地”、“滩羊之乡”和高品质蔬菜示范基地建设，打造集研发、种植、加工、营销、文化、生态于一体的现代农业全产业链。加快建设现代农业生产体系，实施中低产田改造、高标准农田建设工程，加大农业水利设施建设力度，强化绿色导向、标准引领和质量安全监管，建设高标准绿色农产品生产示范基地。加快建设现代农业经营体系，有序适度推进农业土地流转，因地制宜推进多种形式适度规模经营，扶持新型农业经营主体和龙头企业发展，健全农业专业化社会化服务体系，构建多载体、多层次、多渠道营销网络体系，促进特色农产品从田间到餐桌、从产品到名品、从种养到养生链式发展。加快建设农业科技社会化服务体系，建立健全科技下乡、人才下沉、服务“三农”机制，加强农技推广机构、队伍和能力建设，创新农业科技特派员服务体系，鼓励各类创新主体开展乡村振兴智力服务，提升县域农业科技服务综合集成能力，加快先进适用技术推广应用和精准服务，促进农机装备更新换代，推进智慧农业建设，创建国家农业高新技术产业示范区，提高农业科技化、机械化、信息化水平。
16. 提档升级现代服务业。坚持紧跟消费需求、紧贴生产需要，推进服务业标准化、品牌化建设，着力提高服务效率和服务品质，促进服务业做大规模、做优结构、做高层次。推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，顺应产业转型升级需要，推动各类市场主体参与服务供给，加快发展研发设计、现代金融、法律服务、会展经济、人力资源服务等，大力推进物流现代化，提高物流效率、降低物流成本，培育发展工业设计、生产控制、营运管理等新业态。推动生活性服务业向高品质和多样化升级，加快发展健康、养老、育幼、文化、旅游、体育、家政、物业等服务业，加强公益性、基础性服务业供给，增强个性化、多样化、柔性化服务能力。
17. 加快推进数字化发展。实施数字经济战略，把数据资源作为重要生产要素，加快经济社会数字化转型，建设数字宁夏。推进产业数字化，推动人工智能、互联网、云计算、大数据等新一代信息技术在工业、农业、服务业领域深度应用，培育一批数字化融合新业态，推进产业智能化升级、数字化赋能。推进数字产业化，实施数字经济新业态培育行动，推动数据存储向数据应用转变，打造西部地区重要的大数据产业园和灾备基地。加强数字化治理，构建对接国家、辐射全区的公共数据共享开放平台，推进政务服务、公共服务、社会治理数字化智能化发展，提升全民数字技能，实现信息服务全覆盖。保障公共数据安全，加强个人信息保护。
18. 建设现代化基础设施。坚持统筹城乡、强化功能、服务发展，实施基础设施重大工程，加快构建系统完备、高效实用、智能绿色、安全可靠的现代化基础设施体系。构建综合交通体系，推动高速公路网络优化、国省干线改造提质、枢纽场站补短增效，实施银昆高速宁夏段项目，率先建设黄河流域规划高速公路新通道，加强城市综合交通运输体系建设，开展银川城市地下轨道交通项目规划论证，推动“四好农村路”高质量发展。实施宝中、太中银铁路扩能改造项目，争取开工建设银川至太原时速350公里高速铁路项目，实现地级市全部通高铁。实施银川河东国际机场改扩建项目，提升机场建设运营水平。构建现代水网体系，统筹治水、兴水、用水、节水，实施城乡供水一体化工程，推进大中型灌区续建配套和现代化改造，加强城市应急水源建设、农村集中饮水巩固提升，开展“互联网+城乡供水”示范区建设。积极融入国家水网，争取开工建设黄河黑山峡河段开发工程，加快推进陕甘宁革命老区供水工程前期工作。构建能源支撑体系，加快建设能源产供储销网络，合理开发煤炭资源，稳定石油生产销售供应，推进青石峁、定北气田开发，实施天然气管网互联互通工程，实施宁夏至华中特高压直流输电及配套新能源项目，推进电网主网架升级加强，实施青铜峡抽水蓄能电站项目，建设宁夏能源（煤炭）物流交易中心。构建信息网络体系，加快光纤宽带提速升级、5G网络规模组网、工业互联网建设，建设西部云基地（宁夏）一体化大数据中心，加快建设国家新型互联网交换中心，推进光纤入园入企全覆盖，建成千兆城市、宽带农村。
六、主动融入新发展格局，增强经济发展协同性和高效率
坚持扩大内需这个战略基点，立足全国、协同区域、服务大局，加快融入新发展格局，以供给侧结构性改革牵引供给质量、消费升级、投资结构的变革，推动经济发展动态平衡、良性循环。
19. 全面融入循环体系。发挥宁夏比较优势，在国内大循环和国内国际双循环中找准定位，从生产、分配、流通、消费各环节多点发力，积极参与新发展格局，增强供需的平衡性、灵活性、适应性。主动融入国内大循环，强化市场主体在供给平衡中的核心地位，注重发挥现代金融的枢纽作用、现代物流的载体作用，推动区内产业链、供应链、创新链、价值链与全国大市场全方位对接、深层次融合，加快延链补链建链强链，优化供给结构，改善供给质量，提升供给体系对国内需求的适配性。着眼融入全国统一大市场，加快清理阻碍要素资源和商品服务自由流动的政策做法、体制机制和隐性规则，构建现代化流通体系，降低交易成本、提高循环效率。主动参与国内国际双循环，突出培育开放型经济主体、营造开放型经济环境两个重点，优化国内国际市场布局、商品结构、贸易方式，推进同线同标同质，推动内需和外需、进口和出口、引进外资和对外投资协调发展，实现快进快出、优进优出，用好国内国际两个市场两种资源。
20. 大力促进消费升级。增强消费对经济发展的基础性作用，顺应消费升级趋势，捕捉消费热点，挖掘消费潜力，拉动经济增长。提升传统消费，加快完善促进消费体制机制，积极开展消费惠民计划、商业街区改造计划、消费网络建设工程、消费融合升级工程，优化零售业企业规划布局，鼓励大型零售企业发展电商平台、物联网应用，打造一批特色鲜明的地标性夜间经济、假日经济集聚区。大力发展农村电子商务，完善农村物流配送体系，扩大乡村消费。培育新型消费，放宽服务消费领域市场准入，鼓励发展网上消费、智能消费、定制消费、体验消费、共享消费、绿色消费、文创消费，推动吃住行游购娱线上线下融合消费双向提速。优化消费环境，打造一批放心商圈、放心街区、放心商店，加强消费者权益保护，完善消费追溯体系，健全消费后评价制度。落实带薪休假制度，扩大节假日消费。
21. 不断拓展投资空间。强化投资对稳增长、促转型、优供给的关键性作用，注重市场化投资，优化投资结构、保持合理增长，确保投资跟得上、撑得住、有效益。扩大产业领域投资，高质高效开展专业招商、以商引商、产业链招商，引进和实施一批非资源型产业、高新技术产业、战略性新兴产业、现代化服务业投资项目，加大技术改造、设备更新、产业基础、共性短板等领域的投资。扩大基础设施投资，加强水利、交通、电力、通信等领域重大项目投资，加强通道、平台、网络等现代物流体系建设，谋划推进人工智能、工业互联网、大数据应用等新型基础设施项目，加大城乡区域一体发展、提升物流便捷度、解决水资源瓶颈等项目建设投资。扩大基本公共服务投资，加大教育、科技、医疗、社保、养老、托育等弱项领域投资，扩大市政设施、农业农村、新型城镇化、公共安全、物资储备、防灾减灾等短板领域投资。扩大生态建设投资，聚焦保障黄河安澜、保护修复生态、治理环境污染、生态系统建设等先行区建设重点任务，用好国家政策，吸引社会资本，加大政府投入，加快实施一批强基础、增功能、利长远的重大项目、重点工程。
七、全面深化改革，构建高水平社会主义市场经济体制，持续增强发展新动力
坚持社会主义市场经济改革方向，认真落实中央关于新时代加快完善社会主义市场经济体制的意见，推动有效市场和有为政府更好结合，推进改革往深里走、往实里落，激发市场活力、增强发展动力。
22. 激发各类市场主体活力。坚决落实“两个毫不动摇”方针，培育更多充满活力的市场主体。深化国资国企改革，落实国企改革三年行动方案，加快完善中国特色现代企业制度，积极稳妥深化混合所有制改革，完善市场化经营机制，健全管资本为主的国有资产监管体制，深化国有资本投资、运营公司改革，推进能源、铁路、电信、公用事业等行业竞争性环节市场化改革，加快国有经济布局优化、结构调整、战略性重组，做强做优做大国有资本和国有企业。支持非公经济发展，破除制约民营企业发展的各种壁垒，推动“非禁即入”普遍落实，优化民营经济发展环境，构建亲清政商关系，促进非公有制经济健康发展和非公有制经济人士健康成长，依法平等保护民营企业产权和企业家权益，完善促进中小微企业和个体工商户发展的法律环境和政策体系。实施民营企业培育工程和优秀企业家培育计划，大力弘扬企业家精神，引导民营企业建立现代企业制度。
23. 建立现代财税金融体制。推进财税体制机制改革，大力发展资本市场，不断提高经济治理、市场调节、公共服务能力。深化财税体制改革，加强财政资源统筹和规划管理，深化预算管理制度改革，推进财政支出标准化，强化预算约束和绩效管理。明确区市县事权与支出责任，完善权责清晰、财力协调、区域均衡的财政体制。创新和完善转移支付制度，调动市县培育财源积极性，增强重大战略任务财力保障，提升基层公共服务保障能力。健全政府债务管理制度，规范融资平台公司，建立风险可控的政府举债融资机制。深化税收征管制度改革，加强税源体系建设，形成育税源、扩税基长效机制。深化金融体制改革，建立健全金融有效支持实体经济的体制机制，深化地方银行改革，支持地方金融机构持续健康发展，提高产业基金运营水平和撬动能力，大力发展普惠金融、科技金融、绿色金融，完善地方金融组织和资本市场体系，提高直接融资比重。完善现代金融监管体系，健全金融风险预防、预警、处置、问责制度体系，对违法违规行为零容忍。
24. 建设高标准市场体系。实施高标准市场体系建设行动，加快形成高效规范、开放有序的市场体系。健全市场体系基础制度，建立完善产权保护、平等准入、公平竞争、公正监管、诚信守法等领域的制度体系，健全产权执法司法保护制度，实施统一的市场准入负面清单制度，加强反垄断和反不正当竞争执法司法，全面落实公平竞争审查机制，提升市场综合监管能力。健全要素市场运行机制，深化土地管理制度改革，推进土地、劳动力、资本、技术、数据等要素市场化改革，积极推进电力市场化交易，健全要素市场化交易平台，完善要素交易规则和服务体系，实现要素价格市场决定、流通自主有序、配置高效公平。
25. 加快转变政府职能。深化简政放权、放管结合、优化服务改革，创新行政方式，提高行政效能，建设服务型政府。提高政府治理效能，建设职责明确、依法行政的政府治理体系，完善贯彻落实党中央重大决策部署、国家宏观经济政策的机制，健全强有力的行政执行系统，提高政府执行力和公信力。健全重大政策事前评估和事后评价制度，畅通参与政策制定的渠道，提高决策科学化、民主化、法治化水平。持续优化营商环境，深化商事制度改革，全面实行政府权责清单制度，实施涉企经营许可事项清单管理，全面实现政务服务一网通办、全域通办、就近可办。加强事中事后监管，对新产业新业态实行包容审慎监管。深化行业协会、商会和中介机构改革。
八、扩大对外开放，建设更高水平开放型经济新体制，开拓合作共赢新局面
实施开放带动战略，大力弘扬开放精神，加快构建高水平开放新体制、全方位开放新格局，破解开放不足短板，以高水平开放促进高质量发展。
26. 主动融入“一带一路”建设。服从服务国家总体外交战略，在国家推动“一带一路”政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通、民心相通中扩大对外开放、深化务实合作，大踏步从内陆发展腹地走向开放发展前沿。打开开放通道，积极参与西部陆海新通道建设，打通东向南向出海、西向北向出境通道，大力发展公铁海多式联运，推进宁夏国际货运班列常态化运行，开辟和增加国际国内直飞航线、直达航班，形成陆海内外联动、东西双向互济的开放格局，构筑内陆地区效率高、成本低、服务优的国际贸易通道。构建开放平台，从经济角度办好中阿博览会，推动银川综合保税区创新管理运营模式，争取设立中国（宁夏）自由贸易试验区。推动银川国际物流港建设国家一类铁路口岸，加快建设专业进口口岸，推动惠农口岸和石嘴山保税物流中心融合发展，建设中卫迎水桥保税物流中心。推进务实合作，鼓励有实力的企业通过直接投资、联合投资等多种方式开展境外经贸投资合作，支持企业在境外建设商品推广展示中心，带动区内产品、技术、品牌、服务等出口，积极融入国际产业链供应链价值链，增强全球资源配置能力。
27. 积极扩大对内对外开放。坚持以对内开放带动对外开放，推动对内对外一体化开放、联动化发展。全面深化对内开放，加强与京津冀、长三角、长江经济带、粤港澳大湾区的对接合作，探索跨区域共建园区、托管园区和“飞地”经济等合作模式，建设中西部地区承接产业转移示范区。加强黄河“几”字弯协同发展，深化与周边省区的交流合作，培育发展枢纽经济。密切与港澳台经贸往来。大力推进对外开放，坚持借力开放与自主开放相结合，借助沿海发达省市开放平台、开放通道、开放主体，创新委托、代理、联营等合作方式，借船出海、借梯上楼，共同拓展国际市场、引进利用全球资源；立足长远持续开放，加强制度性开放和基础性建设，推进政策、规则、机制、标准与国际接轨，发挥国际贸易“单一窗口”等外贸综合服务平台作用，加快建设中国（银川）跨境电子商务综合试验区，加强开发区（园区）开放载体建设，不断提高贸易和投资自由化便利化水平。
28. 全面提升外资外贸质量。扎实推进外经贸高质量发展，塑造外向型经济发展新优势。实施外贸强基提档行动，推进对外贸易创新发展，贯彻落实中央推进贸易高质量发展的指导意见，推进外贸转型升级基地、贸易促进平台、国际营销体系等“三项建设”，开展中小外贸企业成长行动计划，培育外贸大企业大集团，鼓励企业组建进出口联盟，增强对外贸易综合竞争力。实施外资扩规提质行动，全面落实外商投资法，落实外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度，健全外商投资政策和服务体系，支持外资企业投资先进制造业、现代服务业、现代农业，引进一批具有核心技术、成长性好、发展潜力大的外资项目，大力发展外向型经济。
九、坚持农业农村优先发展，全面推进乡村振兴
坚持把解决好“三农”问题作为党的工作重中之重，全面实施乡村振兴战略，强化以工补农、以城带乡，加快推进农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展。
29.夯实农业发展基础。健全农业支持保护制度，强化惠农强农政策。实行最严格的耕地保护制度，深入实施藏粮于地、藏粮于技战略，健全耕地轮作休耕制度，提升收储调控能力，开展粮食节约行动，保障重要农产品供给安全。推动农业供给侧结构性改革，优化农业生产结构和区域布局，大力发展节水农业、高效农业，实施农产品加工业提升行动，支持有条件的县区建设农产品加工综合园、融合发展示范园，引导有条件的城镇发展农产品加工业。发展休闲农业和乡村旅游，建立农业产业链与农民利益链联结机制，推动农村一二三产业融合发展。
30. 实施乡村建设行动。突出乡村建设在现代化建设中的重要位置，加快补齐乡村建设发展短板。推进村庄规划建设，统筹县域城镇发展布局和服务功能，因情分类推进用地布局、基础设施、公共服务、生态环境和产业发展，保护传统村落和乡村风貌，探索“空心村”治理新机制，提高农业生产、农民生活的经济性和便捷度。实施村庄基础设施改善工程，完善乡村水、电、路、气、通信、广播电视、物流等基础设施，提升农房建设质量，因地制宜推进农村改厕、垃圾处理和污水治理，加快美丽乡村建设。推动乡村人才振兴，发挥“两个带头人”作用，实施高素质农民培育工程和农村劳动力就业能力提升行动，鼓励各类人才返乡入乡创业兴业。
31. 持续深化农村改革。全面深化新时代农村改革，不断激发农业农村内生动力。推进农村土地制度改革，落实第二轮土地承包到期后再延长30年政策，完善农村承包地“三权分置”制度，推动建立城乡统一的建设用地市场，探索实施农村集体经营性建设用地入市制度，稳慎推进农村宅基地制度改革，探索宅基地所有权、资格权、使用权分置实现形式。依法保障进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，鼓励依法自愿有偿转让。深化农村集体产权制度改革，加强集体资产监督管理，发展新型农村集体经济。健全完善农村金融服务体系，支持发展乡村普惠金融，建立多层次农业保险体系。
32.实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。把脱贫摘帽作为新生活新奋斗的起点，严格落实“四个不摘”要求，保持现有帮扶政策、资金支持、帮扶力量总体稳定，创新接续发展支持政策，巩固脱贫攻坚成果。接续推进脱贫地区发展，把脱贫县作为乡村振兴重点帮扶县，在产业发展、项目资金方面予以倾斜，精准实施金融支持、产业奖补、就业创业帮扶等措施，增强其巩固脱贫成果及内生发展能力。健全防止返贫监测帮扶机制，落实农村社会保障和救助制度，保障农村低收入人口基本生活。实施百万移民致富提升行动，做好易地扶贫搬迁后续帮扶工作，稳妥解决户籍、社保、教育、医疗等转接问题，统筹做好壮大产业经济、加强技能培训、配套基础设施、完善公共服务、整治人居环境和促进社会融入等重点工作，确保移民群众稳得住、有就业、逐步能致富。支持红寺堡区创建全国易地搬迁移民脱贫致富示范区。坚持和完善社会力量参与帮扶机制，推动闽宁对口协作进一步提高质量和水平，实施民营企业“百企兴百村”行动。
十、优化国土空间布局，推动区域协调发展和新型城镇化取得新成效
实施区域协调发展战略，大力实施新型城镇化战略，构建高质量发展的国土空间布局和支撑体系，完善城乡融合发展体制机制和政策体系，形成区域协调、山川共济、城乡融合的发展新局面。
33. 健全国土空间规划体系。坚持人口资源环境相均衡、经济社会生态相统一，整体优化国土空间布局。实施空间规划工程，以主体功能区为基础，以“一带三区”总体布局为架构，加快完善区市县三级国土空间规划，推动总详专三类规划有机衔接、协同配套，科学划定生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线。优化国土开发保护格局，发挥区域生产生活生态比较优势，逐步形成城市化地区、农产品主产区、生态功能区三大空间格局，优化重大基础设施、重大生产力和公共资源布局。支持城市化地区高效集聚经济和人口、保护基本农田和生态空间，支持农产品主产区增强农业生产能力，支持生态功能区把发展重点放到保护生态环境、提供生态产品上，逐步有序转移人口，科学合理调整优化生态功能布局。
34. 形成区域协调发展格局。深入实施主体功能区战略，立足区域产业发展基础、资源环境容量、开放开发潜力，宜水则水、宜山则山，宜粮则粮、宜农则农，宜工则工、宜商则商，完善区域政策体系，推动区域错位发展、协调发展。北部地区坚持绿色发展、率先发展，加快推进以人为核心的新型城镇化，加快建设现代产业体系，促进要素密集、资源富集、人口聚集，提高人口承载力、经济带动力、创新引领力，打造高质量发展的优势区和全区经济增长的动力源。中部地区坚持生态优先、修复固本，重点推进封育保护、生态建设、防沙治沙，因地制宜发展高效旱作节水农业、林果业和沙产业，打造生态保育和旱作节水示范区。南部地区坚持涵水养水、增加绿量，注重治山理水、显山露水，实施“四个一”林草产业发展工程，做好绿色生态挖掘转化、放大增值的文章，大力发展绿色产业、生态经济、休闲旅游，打造绿水青山就是金山银山实践创新基地。
35.促进城乡融合一体发展。加快新型城镇化步伐，统筹城镇规划、建设、治理，实施城市更新行动，提高城镇要素吸引力、综合承载力，辐射带动农村一体发展。优化城镇布局，合理确定城镇规模、人口密度、空间结构和功能定位，加快建设以银川为中心的沿黄城市群，推进以县城为重要载体的城镇化建设，增强市辖区综合服务功能和辐射带动力，发展以乡镇为节点的城乡工农综合体，构建疏密有致、分工协作、功能完善的城镇协调发展新体系。增强小城镇衔接城乡、联动工农功能，打造服务农民的区域中心。提升城市品质，突出以绿荫城、以文化城、产城融合、人城和谐，优化功能布局，完善配套设施，加强历史文化保护、塑造城市风貌。加快推进老旧小区、棚户区改造和社区建设，促进基本公共服务、市政公用设施、智慧城市建设等提级扩能，长效治堵治脏治乱治污，推进物业管理规范化、人性化发展。坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，租购并举、因城施策，有效增加保障性住房供给。深化户籍制度改革，落实财政转移支付和城镇新增建设用地规模与农业转移人口市民化挂钩政策，加快农业转移人口市民化。促进城乡一体，推进城乡产业发展一体化、基础设施一体化、公共服务一体化，构建城乡快捷高效的交通网、市政网、信息网、服务网，加快公共服务向农村延伸、社会事业向农村覆盖，推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系。
十一、推进文化事业繁荣发展，构筑各民族共有精神家园
坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，坚定文化自信，围绕举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务，以社会主义核心价值观引领文化繁荣发展、推进精神文明建设，实现满足人民文化需求和增强人民精神力量相统一。
36.着力提高社会文明程度。强化社会主义核心价值观的引领作用，推动形成适应新时代要求的思想观念、精神面貌、文明风尚、行为规范。打牢共同思想基础，深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育，推动理想信念教育常态化制度化，落实意识形态工作责任制，加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育，加强爱国主义、集体主义、社会主义教育，大力弘扬党和人民在各个历史时期奋斗中形成的伟大精神。注重思想道德引领，推进公民道德建设，开展以劳动创造幸福为主题的宣传教育，推进诚信建设，健全志愿服务体系。实施文明创建工程，推动文明城市、文明村镇、文明单位、文明家庭、文明校园创建扩面提质，加强家庭家教家风建设，拓展新时代文明实践中心建设，发展积极健康的网络文化。
37.提升公共文化服务水平。优化公共文化资源配置，着力提升公共文化服务效能。实施文化惠民工程，推进县级文化馆、图书馆和乡镇综合文化站达标升级、发挥作用，提升村综合文化服务中心服务功能。实施全媒体传播工程，推动媒体深度融合，建强用好市县级融媒体中心。健全支持开展群众性文化活动机制，创建国家公共文化服务体系示范区。实施文艺作品质量提升工程，完善文艺创作引导激励机制，推出一批反映新时代宁夏特色的文艺精品。繁荣发展新闻出版、广播影视、文学艺术、哲学社会科学事业。传承弘扬中华优秀传统文化，实施文物保护利用、黄河文化传承创新等工程，加强非物质文化遗产保护和传承，统筹建设长城、长征国家文化公园，加快建设引黄古灌区世界灌溉工程遗产公园。完善全民健身公共服务体系，大力发展群众体育、竞技体育、体育产业，推动各类公共场馆和城乡公共空间向群众有序开放。
38.加快发展现代文化产业。坚持把社会效益放在首位、社会效益和经济效益相统一，发展文化产业、培育文化市场，加快文化产业数字化发展，不断满足群众多样化、高品质文化需求。深化文化体制改革，健全国有文化资产监督管理体制机制，稳妥推进国有文化企业和事业单位改革。培育壮大文化产业主体，引进培育一批主业突出的文化企业，建成提升一批业态集聚的文化产业园区（基地），积极开展国家级文化产业示范区创建，加快发展新型文化业态、文化消费模式。推进文旅融合发展，实施文旅提质增效行动，建设一批特色鲜明、影响力大、带动力强的旅游景区，高水平建设宁夏黄河文化旅游带，加快创建国家全域旅游示范区，唱响“塞上江南·神奇宁夏”文化旅游品牌，打造大西北旅游目的地、中转站和国际旅游目的地。
十二、坚持走生态优先绿色发展之路，守好改善生态环境生命线
坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主，全面落实可持续发展战略，统筹山水林田湖草沙系统治理，守住自然生态安全边界，促进经济社会发展全面绿色转型，促进人与自然和谐共生，建设天蓝地绿水美的美丽宁夏。
39. 推动绿色低碳发展。坚持政策引导、规划管控、行政执法、市场倒逼多措并举，推动经济社会发展绿色化、低碳化，减少人类活动对自然空间的占用。推进绿色化改造，支持绿色技术创新，推进清洁生产，发展绿色建筑、绿色交通，培育节能环保产业，开展绿色生活创建活动，培育发展生态经济。推进低碳化发展，制定碳排放达峰计划，大力发展循环经济，严控资源消耗大、环境污染重、投入产出低的行业企业发展，降低碳排放强度。
40. 持续改善环境质量。继续开展污染防治行动，巩固提升污染治理成果。持续打好蓝天保卫战，完善联控联治联防机制，强化多污染物协同控制和区域协同治理，推进细颗粒物和臭氧协同控制，基本消除重污染天气。持续打好碧水保卫战，实施水污染综合治理工程，推进城镇污水管网全覆盖，实现城镇和工业园区污水处理厂稳定达标排放，加强饮用水源地保护，基本消除城市黑臭水体，减少农村污水排放。持续打好净土保卫战，健全土壤监测网络体系和法规标准体系，推进化肥农药减量化、畜禽粪污资源化和土壤污染治理，加强白色污染治理，强化危险废物医疗废物收集处理，重视新污染物治理。坚决整改中央生态环境保护督察反馈问题，完善自治区生态环境保护督察制度。
41. 提高资源利用效率。健全自然资源资产产权制度，推进资源总量管理、科学配置、全面节约、循环利用，建设资源节约型社会。推进资源节约利用，严格能耗物耗准入门槛，实施重点耗能行业节能改造行动，开展重点用能单位“百千万”行动。严格落实耕地占补平衡，严控新增建设用地规模，盘活利用批而未供和闲置土地。推进资源综合利用，加快推进“海绵城市”建设，加强重点行业废水废气废渣和余热余压循环再利用，推进垃圾分类和减量化、资源化，加快构建废旧物资循环利用体系。推进资源高效利用，强化政策引导作用，推动水资源、能源、建设用地指标向资源利用效率高、效益好的地区、行业、项目倾斜配置。
42. 提升生态系统质量。统筹推进生态环境保护、修复和建设，不断增强生态系统的平衡性、安全性、稳定性。加强生态保护修复，实施水源涵养工程，开展大规模国土绿化行动，持续实施天然林保护、三北防护林、退耕还林还草等重点工程；实施水土保持工程，加强退化草原植被修复和荒漠化草原治理，开展水源地保护专项行动，推广彭阳小流域综合治理经验，持续治理引黄灌区退化土地和盐碱耕地；实施贺兰山、六盘山、罗山“三山”生态保护和修复工程，推进贺兰山矿山地质环境恢复治理，开展六盘山人工促进生态修复，加强罗山天然林保护、荒漠植被自然演替修复和人工灌木林改造提升，推进贺兰山、六盘山国家公园建设，建设西华山、香山寺国家级草原自然公园。加强生态系统建设，推进森林生态系统扩大面积、改善结构、提高质量，推进草原生态系统扩面治退、科学维育、系统保护，推进湿地生态系统总量管理、优化布局、提升功能，推进流域生态系统水土保持、水源涵养、水系贯通、水量增加、水质改善，推进农田生态系统肥药减量、持续利用、稳定健康，推进城市生态系统畅通风道、完善水系、增加绿地，推进沙漠生态系统防沙之害、用沙之利、人沙和谐，加快形成绿量适宜、布局均衡、网络完备、结构合理、功能完善、稳定高效的整体生态系统。
十三、改善人民生活品质，提高社会建设水平，不断满足人民群众对美好生活的新期待
坚持以人民为中心的发展思想，尽力而为、量力而行，大力实施民生提升行动，健全基本公共服务体系，扎实推动共同富裕，促进人的全面发展和社会全面进步。
43.提高居民收入水平。坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存的分配制度，实施城乡居民收入提升行动，着力提高低收入群体收入，扩大中等收入群体。提高劳动报酬在初次分配中的比重，健全企业工资正常增长和支付保障长效机制，完善机关事业单位工资水平决定和动态调整机制。完善按要素分配政策制度，健全各类生产要素由市场决定报酬的机制，探索通过土地、资本等要素使用权、收益权增加中低收入群体要素收入，多渠道增加城乡居民财产性收入。完善再分配机制，加大税收、社保、转移支付等调节力度和精准性，发展慈善等社会公益事业，改善收入和财富分配格局。
44. 强化就业优先政策。坚持经济发展就业导向，千方百计扩大就业容量、优化就业结构、提升就业质量。积极拓展就业空间，大力开发就业岗位，优先支持劳动者就地就近就业的产业和项目，支持中小微企业吸纳就业。完善创新创业人才激励机制，支持和规范发展新就业形态，促进创业带动就业、多渠道灵活就业。健全重点群体就业支持体系，完善和落实援企稳岗、就业援助、公益性岗位安置等政策，扎实做好下岗失业人员、高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业，统筹帮扶残疾人、零就业家庭成员等困难人员就业。完善就业公共服务体系，健全就业需求调查和失业监测预警机制，注重缓解结构性就业矛盾，落实劳动关系协调机制、终身职业技能培训制度，依法保障劳动者待遇和权益。
45.建设高质量教育体系。全面贯彻党的教育方针，落实立德树人根本任务，加强师德师风建设，促进各级各类教育高质量发展，培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。大力实施基础教育质量提升行动，巩固提升学前教育普及成果，推进义务教育优质均衡发展，推动高中阶段学校多样化发展，完善特殊教育、专门教育保障机制。实施职业教育“双高”计划，建设国家级虚拟仿真实训中心，深化职普融通、产教融合、校企合作，提升技工教育质量，促进“双元”育人，增强职业技术教育适应性，建设高素质产业工人队伍。推进高等教育内涵发展，加快部区合建宁夏大学和高校“双一流”建设，建设中国人民大学宁夏国际学院，促进高等学校差异化发展，加快提升高等教育质量和办学水平。深化教育领域综合改革，坚持教育公益性原则，稳妥推进高考综合改革和教育评价制度改革，深化学校思政课程改革创新，健全学校家庭社会协同育人机制，加强乡村教师队伍建设，提升教师教书育人能力素质。因地因情推进“互联网+教育”示范区建设，促进线上线下教育同质同效。支持和规范民办教育发展，规范校外培训机构。建设开放大学，完善终身学习体系，加快推进学习型社会建设。
46.全面推进健康宁夏建设。坚持把保障人民健康放在优先发展的战略位置，坚持预防为主的方针，大力实施全民健康水平提升行动，加强医疗卫生体系、队伍和保障能力建设，全方位全周期维护和保障人民健康。改革疾病预防控制体系，健全医疗救治、科技支撑、物资保障体系，落实医疗机构公共卫生责任，创新医防协同机制，加强疾控机构和队伍建设，完善突发公共卫生事件监测预警处置机制，建设自治区重大疫情救治基地，提升市县级医院监测救治能力，改善疾控基础条件，强化监测预警、风险评估、流行病学调查、检验检测、应急处置等职能。完善医疗救治体系，持续完善基本医疗卫生制度，加快建设紧密型医共体医联体，完善分级诊疗体系，建设自治区级区域医疗中心，加强三级公立医院优势学科建设，推进“互联网+医疗健康”示范区建设落地落实、发挥作用。深化医药卫生体制改革，加强公立医院建设和管理考核，推进国家组织药品和耗材集中采购使用改革。实施中医药服务能力提升行动，大力发展中医药事业。加快完善公共卫生服务体系，建立稳定的公共卫生投入保障机制，加强全科医生队伍建设，完善公共卫生服务项目，推进城市社区卫生机构、乡镇卫生院、村卫生室标准化建设。加强重大疾病干预，提升健康教育、慢病管理和残疾康复服务质量，重视精神卫生和心理健康。深入开展爱国卫生运动，促进全民养成文明健康生活方式。支持社会办医，加快发展健康产业。
47. 健全完善社会保障体系。坚持兜底线、织密网、建机制，建立健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系。全面实施全民参保计划，推动基本养老保险、基本医疗保险参保扩面，完善基本医疗保险、失业保险、工伤保险省级统筹，健全重大疾病医疗保险和救助制度，积极发展护理保险和商业医疗保险，发展多层次、多支柱养老保险体系，健全灵活就业人员社保制度。健全完善社会救助体系，加强生活困难群众基本生活救助、专项救助、临时救助，建立特困人员供养标准与城乡低保标准同步动态调整机制。筑牢社会关爱服务体系，健全退役军人工作体系和保障制度，保障妇女儿童合法权益，健全老年人、残疾人关爱服务体系和设施，办好公办福利机构，发展多元化托养托育服务。积极应对人口老龄问题，落实生育政策，促进人口长期均衡发展。开发老龄人力资源和市场资源，发展银发经济，加快构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系。
十四、科学统筹发展和安全，建设更高水平的平安宁夏
坚持总体国家安全观，全面落实国家安全战略，加强国家安全体系和能力建设，统筹传统安全和非传统安全，有效防范和化解各类风险，全面提升平安宁夏建设科学化、社会化、法治化、智能化水平。
48.坚决维护国家政治安全。坚定维护国家政权安全、制度安全、经济安全、意识形态安全，严密防范和严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动，守好维护政治安全生命线。推进重大风险协同防控，落实集中统一、高效权威的国家安全领导体制，健全国家安全审查和监管制度，加强国家安全执法，强化国家安全宣传教育，巩固国家安全人民防线。严防宗教领域政治风险，全面贯彻党的宗教工作基本方针，坚持我国宗教中国化方向，完善宗教治理体系，提高宗教治理能力，依法加强宗教事务管理，加强风险隐患立体化防控，巩固宗教领域突出问题整治成果，防范和抵御宗教极端思想渗透。阻断经济领域风险传导，积极稳妥做好僵尸企业处置、金融风险防范、地方政府债务化解、房地产调控等重点工作，坚决守住不发生系统性风险底线。维护水利、电力、油气、交通等重要基础设施安全。全力防控网络安全风险，加强网络安全保障体系和能力建设，开展“净网”行动。
49. 保持社会和谐稳定。完善社会治理体系，加强和创新市域社会治理，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。创新加强基层治理，聚焦乡村、社区、宗教、校园、企业、社团等重点领域治理，加强基层党的建设，夯实基层治理基础，推动治理重心下移，减轻基层组织负担。加快推进依法治区，一体推进法治宁夏、法治政府、法治社会建设，加强重点领域地方立法，全面推行行政执法“三项制度”，深化司法责任制综合配套改革，加强对司法活动的监督，加强和改进行政应诉工作，完善公共法律服务体系，开展“八五”普法教育，扎实推动民法典实施。维护社会稳定和安全，坚持和发展新时代“枫桥经验”，完善信访制度，加快推进立体化社会治安防控体系建设，健全扫黑除恶常态化机制，坚决防范和打击暴力恐怖、黑恶势力、新型网络犯罪。
50.提高公共安全保障能力。坚持安全发展理念，健全公共安全体系，切实提升维护公共安全效能，保障人民生命安全。落实安全生产责任制，建立隐患排查治理和风险防控体系，持续开展危险化学品、煤矿、非煤矿山、建筑施工、交通等重点行业领域专项整治，严防重特大安全事故发生。保障食品和药品安全，建立源头严防、过程严管、风险严控全环节监管长效机制，全域创建“食品药品安全区”。推进应急管理现代化，加强应急管理和应急物资保障体系建设，全面提升自然灾害、事故灾害的响应和处置能力。
十五、凝聚全区各族人民磅礴伟力，为实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标不懈奋斗
实现“十四五”规划和2035年远景目标，必须坚持党的全面领导，发挥党的政治优势和组织优势，充分调动一切积极因素，广泛团结一切可以团结的力量，形成推动发展的强大合力。
51. 加强改善党的全面领导。坚定维护党中央集中统一领导，强化全面从严治党主体责任、监督责任，落实党把方向、谋大局、定政策、促改革的要求，全面提高新发展阶段党的建设质量。加强党的政治建设，持续深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平总书记视察宁夏重要讲话精神，完善上下贯通、执行有力的组织体系，确保党中央决策部署在宁夏落地落实。加强干部队伍建设，深入实施干部政治能力、专业能力提升“两大工程”，提高各级领导班子和干部贯彻新发展理念、构建新发展格局的能力。加强党的组织建设，全面贯彻新时代党的组织路线，实施习近平新时代中国特色社会主义思想入脑入心、党建引领发展、组织制度落实、强化基础保障、考核优化提升、立标杆作表率“六项行动”。加强纪律作风建设，锲而不舍落实中央八项规定及其实施细则精神，健全基层减负常态化机制，持续纠治形式主义、官僚主义。健全党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系。完善警示教育常态化长效化机制，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，坚决查处重点领域和群众身边腐败问题，实现正气充盈、政治清明。
52. 推进社会主义政治建设。坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路。扎实推进人民民主，坚持和完善人民代表大会制度，加强人大对“一府一委两院”的监督。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，推进协商民主广泛多层制度化发展。巩固民族团结进步局面，坚持和落实民族区域自治制度，全面贯彻党的民族政策，以铸牢中华民族共同体意识为主线，加强中华民族共同体建设，深入开展党的民族理论、民族政策宣传教育，持续推动民族团结进步创建，广泛开展“塞上儿女一家亲、同心共筑中国梦”活动，依法治理民族事务，建设全国民族团结进步示范区，守好促进民族团结生命线，促进各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展。凝聚社会各界力量，发挥工会、共青团、妇联等人民团体作用，完善大统战工作格局，巩固和发展大团结大联合局面。完善国防动员体系，持续建强后备力量，强化全民国防教育，做好“双拥共建”工作，推动军民融合深度发展。全面准确贯彻“一国两制”方针，支持和维护香港、澳门长期繁荣稳定，坚决服务两岸关系和平发展和祖国统一。
53. 激发干部群众奋斗精神。深入践行习近平总书记“社会主义是干出来的”伟大号召，发扬“不到长城非好汉”的革命精神，激励全区上下奋战“十四五”、开启新征程。发扬斗争精神，安排干部特别是年轻干部到重大斗争一线、艰苦复杂地方、吃劲负重岗位历练成长，培养斗争精神，增强斗争魄力，提高斗争本领。激励担当作为，以正确用人导向引领干事创业导向，落实改进推动高质量发展政绩考核的部署要求，完善乡镇干部“三优”机制，按照“三个区分开来”的要求加强对敢担当善作为干部的激励保护，充分调动党员干部担当作为、干事创业的积极性、主动性、创造性。
54. 健全完善规划落实机制。健全规划体系，细化落实本次全会部署要求，编制好各级“十四五”规划纲要和各类专项规划，形成定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。完善落实体系，建立工作推进、衔接协调、责任落实机制，强化政策协同、项目支撑、财力保障、金融支持，实施清单台账管理，加强规划实施的动态监测、效果评估、督查考核，确保“十四五”时期发展目标任务落到实处。
实现“十四五”规划和2035年远景目标，意义重大深远、任务艰巨繁重、前景光明广阔。全区各族人民要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，同心同德、顽强奋斗，努力建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区，继续建设经济繁荣、民族团结、环境优美、人民富裕的美丽新宁夏，为夺取全面建设社会主义现代化新胜利而努力奋斗！